VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Obrony Narodowej**
(nr 44)
z dnia 16 listopada 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Obrony Narodowej (nr 44)

16 listopada 2016 r.

Komisja Obrony Narodowej, obradująca pod przewodnictwem posła **Michała Jacha (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (druki nr 966 i 1008).

W posiedzeniu udział wzięli: **Dawid Stachurski** zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Obrony Narodowej wraz ze współpracownikami, **Mikołaj Juszczuk** główny specjalista w Biurze Bezpieczeństwa Narodowego wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Kamil Strzępek**, **Jacek Zientarski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Grabarczyk**, **Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Obrony Narodowej. Porządek dzienny dzisiejszych obrad przewiduje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw – druki nr 966 i 1008. Witam państwa posłów oraz zaproszonych gości – pana Dawida Stachurskiego zastępcę dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Obrony Narodowej oraz panów Mikołaja Juszczuka i Czesława Juźwika z BBN.

Dzisiejsze posiedzenie przewiduje głosowanie nad poprawkami zgłoszonymi w trakcie drugiego czytania. Proszę bardzo.

Poseł Czesław Mroczek (PO):

Panie przewodniczący, myślę że wszyscy chcielibyśmy jak najszybciej zakończyć posiedzenie tej Komisji, ale według mnie nie możemy go nawet rozpocząć, bo nie ma przedstawiciela rządu. W przypadku tak ważnej ustawy bez przedstawiciela rządu nie będziemy chyba pracowali, panie przewodniczący? A może już wszystko się zmieniło?

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuje panie przewodniczący. Nic się nie zmieniło. Obecny jest pan dyrektor Stachurski, który ma pełnomocnictwo rządu do przedstawienia stanowiska rządu w zakresie procedowanej ustawy. Ponadto w dniu dzisiejszym podczas drugiego czytania nie prowadzi się debaty, bo wszystko co można było powiedzieć, przedstawiciele poszczególnych klubów powiedzieli już podczas poprzednich posiedzeń Komisji i podczas dwóch czytań w Sejmie. Regulamin nie jest złamany, co wyjaśniał podczas posiedzenia Komisji wcześniej pan mecenas Sławomir Osuch. Proszę bardzo, kolejny wniosek ma pan poseł Cezary Tomczyk.

Poseł Cezary Tomczyk (PO):

Panie przewodniczący, chciałbym złożyć wniosek o przerwę do czasu, aż będzie obecny któryś z sekretarzy stanu lub ministrów. Wczoraj pan minister Macierewicz w czasie drugiego czytania nie odniósł się, a raczej nie mógł odnieść się merytorycznie do poprawek, bo po prostu ich nie znał. Rozumiem, że potrzebne jest stanowisko w tej sprawie. Powinniśmy się poważnie traktować. Skoro resort obrony narodowej zdecydował się na wprowadzenie piątego rodzaju sił zbrojnych, utworzenie nowego dowództwa i utwo-

rzenie formacji, która docelowo ma skupiać ponad 50 tys. żołnierzy, z całym szacunkiem dla pana dyrektora, warto rozmawiać o tym na poziomie politycznym, a nie dyrektorskim. To trzeba robić na poziomie ministra lub wiceministra, czyli ludzi, którzy przygotowywali te projekty ustaw. Chcemy konkretnie porozmawiać o tych poprawkach. Chcemy, aby minister się do nich odniósł. Są też poprawki nie tylko ze strony Platformy, ale również ze strony pani poseł Siarkowskiej, które uważam, że są bardzo interesujące. To są kwestie, które powinny dziś być rozważone. Po to jest drugie czytanie i trzy czytania, po to jest Komisja Obrony Narodowej. Powinniśmy traktować się poważnie. Składam wniosek, aby do przybycia przedstawiciela Ministerstwa Obrony Narodowej w randze sekretarza, podsekretarza lub ministra, przerwać procedowanie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Proszę bardzo, głos ma pan przewodniczący Skurkiewicz.

Poseł Wojciech Skurkiewicz (PiS):
Dziękuję, panie przewodniczący. Składam wniosek przeciwny. Od szeregu miesięcy mam nieodparte wrażenie, że pan gdzieś ostatnich osiem lat spędził na bezludnej wyspie, gdzie nic wokół pana się nie działo. Przypominam państwa działania, które podejmowaliście w parlamencie, mając większość w Sejmie i w Senacie i wasze zachowanie oraz butę i arogancję, która była stosowana na porządku dziennym, w każdym momencie, w stosunku do polityków opozycji. To nie jest nic osobliwego panie pośle, że dyrektor Departamentu Prawnego, który ma pełnomocnictwo rządu do reprezentowania go w zakresie tej ustawy może wypowiadać się w imieniu ministra obrony narodowej i rządu. Państwo przez osiem lat wielokrotnie korzystaliście z tego prawa. Panie ministrze, niech pan mnie nie rozbraja swoją szczerością.

Poseł Czesław Mroczek (PO):
Tak nie było, to jest do sprawdzenia.

Poseł Wojciech Skurkiewicz (PiS):
Odsyłam pana do posiedzeń Senatu, gdy nie było przedstawicieli wielu resortów, były procedowane ważne ustawy.

Poseł Czesław Mroczek (PO):
Senatu.

Poseł Wojciech Skurkiewicz (PiS):
To jest porównywalne z Sejmem. Dlatego panie pośle, zgłaszam wniosek przeciwny. Przykro mi. Takie są realia. Tak musimy działać.

Poseł Cezary Tomczyk (PO):
Panie przewodniczący, jeśli mogę, powiem trzy zdania i podam jeden przykład, ważny dla tej dyskusji.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Proszę bardzo.

Poseł Cezary Tomczyk (PO):
Wszyscy pamiętamy, wielu z państwa było jej członkami, podkomisję, która zajmowała się ustawą o służbie żołnierzy zawodowych, gdy wspólnie, dwie kadencje temu znosiliśmy pobór. Wtedy przewodniczącym podkomisji został pan Janusz Zemke, były minister obrony narodowej. Pracowaliśmy ponad 90 godzin w podkomisji nad tą równie ważną ustawą i później zajmowała się nią Komisja. Tak wyglądały prace nad tą ustawą. Oczywiście możemy te dwie rzeczy położyć na szali i je zważyć. Każdy może jednak sam wyciągnąć wnioski na temat tego, jak podchodzicie do sprawy i pracy parlamentarnej w tej Komisji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):
Dziękuję bardzo. Proszę bardzo.

Poseł Michał Dworczyk (PiS):

Prosiłbym, abyśmy trzymali się faktów. Wczoraj poprawki zostały zgłoszone, panie pośle. Pan minister konstytucyjny odniósł się do każdej z nich. Jeśli chodzi o państwa nagłe zainteresowanie tym projektem jestem zaskoczony, że na posiedzeniach podkomisji, na których w sposób jawny lub niejawny omawialiśmy temat utworzenia wojsk obrony terytorialnej nie widziałem pana. Trzymajmy się faktów. Wczoraj minister odniósł się do wszystkich poprawek. Jeśli chodzi o szczegóły legislacyjne, pan dyrektor może nam odpowiedzieć na wszystkie pytania.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Proszę państwa, proszę bez dyskusji… Jeszcze pani poseł Siarkowska, bardzo proszę.

Poseł Anna Maria Siarkowska (Kukiz15):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, wydaje się, że pan dyrektor otrzymał pełnomocnictwo, ale czy ma pełnomocnictwo, aby podjąć decyzje o charakterze bądź co bądź politycznym? Pan dyrektor ma pełnomocnictwo, aby wyjaśniać zakres merytoryczny ustawy. Wątpliwe jest, czy mógłby podjąć konkretne zmiany i wprowadzić przepisy wcześniej nieuzgodnione politycznie. Wobec tego, rzeczywiście to zasadne pytanie, czy można procedować dalej bez przedstawiciela rządu w randze ministra lub wiceministra.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Proszę, głos ma pan poseł Andrzej Smirnow.

Poseł Andrzej Smirnow (PiS):

Dziękuję bardzo. Nawiązując do tego, o czym mówiła pani poseł Siarkowska, w dniu dzisiejszym za zadanie mamy wyłącznie zaopiniować poprawki. Debata odbyła się wczoraj. Dziś nie możemy wprowadzać żadnych zmian w poprawkach. Naszym zadaniem jest tylko ich zaopiniowane. Nie pamiętam, aby taka sytuacja miała miejsce, bo na ogół na tego typu posiedzeniach komisji ministrowie nie występują. Debata odbyła się wczoraj i wyjaśniono wszystkie sprawy. Przed głosowaniem można było zadawać pytania. Dziś mamy jedynie ustosunkować się do poprawek, które wczoraj zostały zgłoszone. Dziękuję.

Poseł Czesław Mroczek (PO):

Powołał się pan na jakąś opinię.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Przypominam, że w poniedziałek podczas posiedzenia Komisji był moment, gdy pan minister Kownacki musiał wyjść i przez kilkanaście minut nie było przedstawiciela kierownictwa ministerstwa. Pan mecenas Sławomir Osuch wyjaśnił, co stwierdza regulamin pracy Sejmu w takiej kwestii – jest to zgodne z regulaminem. Zadane zostało pytanie, czy upoważnienie pana dyrektora obejmuje zakres taki, o jaki pytała pani poseł Siarkowska.

Zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Obrony Narodowej Dawid Stachurski:

Szanowni państwo, to upoważnienie jest wystawione takie, jak dla sekretarza lub podsekretarza stanu, czyli obejmuje wszystkie kwestie związane z procedowaniem projektu ustawy w Komisji.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję bardzo. Wobec powyższego przechodzimy do przegłosowania wniosku formalnego zgłoszonego przez pana posła Tomczyka. Przyjęcie go spowoduje, że wniosek pana przewodniczącego Skurkiewicza nie będzie poddany pod głosowanie. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem wniosku pana posła Tomczyka o przerwanie obrad i ogłoszenie przerwy? (12) Kto jest przeciw? (14) Kto się wstrzymał? (0)

Wniosek nie uzyskał większości. Wobec powyższego przechodzimy do rozpatrzenia projektu.

W pierwszej kolejności przegłosujemy wniosek najdalej idący, zgłoszony przez Klub Nowoczesna, o odrzucenie projektu ustawy w całości. Czy przedstawiciel wnioskodawców chce zabrać głos? Nie.

Przechodzimy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za odrzuceniem projektu ustawy? (11) Kto jest przeciwny? (15) Kto się wstrzymał? (0)

Wniosek nie uzyskał większości.

Przechodzimy do dalszego głosowania. Zgłoszono 18 poprawek. Pewne poprawki łączą się ze sobą, w związku z czym przegłosujemy je łącznie. Proszę bardzo, głos ma pan mecenas.

Legislator Sławomir Osuch:

Po analizie poprawek zgłoszonych przez Platformę Obywatelską i Polskie Stronnictwo Ludowe doszliśmy do wniosku, że stanowią one…

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Proszę państwa, proszę o ciszę, bo później są wątpliwość jeśli chodzi o pewne formalne rozwiązania.

Legislator Sławomir Osuch:

…spójną całość. Zarówno w przypadku poprawek Platformy Obywatelskiej, jak i PSL, zasadniczym rozwiązaniem proponowanym przez autorów jest zmiana podległości dowódców wojsk obrony terytorialnej przez podporządkowanie ich dowódcy generalnemu rodzajów sił zbrojnych. Pozostałe poprawki w naszej ocenie są konsekwencjami tej głównej zmiany. Uważamy również, że poprawki w bloku proponowanych przez PSL są dalej idące systemowo, jeśli chodzi o konsekwencje związane z tą zasadniczą zmianą. Nasza sugestia jest taka – o ile autorzy poprawek wyrażą na to zgodę – aby przegłosować je blokami. Pierwszy blok – poprawki PO, drugi PSL. Dalej idące są poprawki PSL i byłyby głosowane w pierwszej kolejności. Tak jak powiedziałem, wszystko zależy od zgody autorów poprawek, aby przegłosować je blokami. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję. Czy przedstawiciele wnioskodawców się zgadzają?

Poseł Cezary Tomczyk (PO):

Tak, jest zgoda.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Nie słyszę sprzeciwu. W związku z tym przegłosujemy poprawki wedle propozycji Biura Legislacyjnego.

Głosujemy nad poprawkami nr 1, 3-7, 9-18 w jednym bloku. Czy przedstawiciele wnioskodawców chcą zabrać głos? Nie słyszę. Przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawek nr: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18? (10) Kto jest przeciw? (15) Kto się wstrzymał? (0)

Stwierdzam, że wniosek nie uzyskał większości.

Przystępujemy do przegłosowania poprawek nr 2 i 8. Czy przedstawiciel wnioskodawców chce zabrać głos? Nie. Przystępujemy do głosowania nad poprawkami nr 2 i 8.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawek nr: 2 i 8? (10) Kto jest przeciw? (15) Kto się wstrzymał? (0)

Wniosek nie uzyskał większości. Komisja zakończyła procedowanie.

Musimy wybrać przedstawiciela – sprawozdawcę. Jest propozycja, aby był to pan poseł Dworczyk. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Michał Dworczyk (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Jeśli nie ma sprzeciwu, stwierdzam że Komisja przyjęła na stanowisko sprawozdawcy pana posła Michała Dworczyka. Dziękuję.

Zamykam posiedzenie Komisji.